



สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท
CHAINAT PROVINCIAL PUBLIC HEALTH OFFICE

รายงานผลการกำกับติดตามการดำเนินงาน
ตามแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปราม
การทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงาน
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

รอบ ๖ เดือน

(ตุลาคม ๒๕๖๗ – มีนาคม ๒๕๖๘)



สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท

คำนำ

รายงานผลการกำกับติดตามการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รอบ ๖ เดือน (ตุลาคม ๒๕๖๗ – มีนาคม ๒๕๖๘) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการเสริมสร้างให้บุคลากรในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข มีพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริตและป้องกันการเกิดปัญหาการทุจริตและการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐในเชิงรุก

กลุ่มกฎหมาย
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท

สารบัญ

บทที่		หน้า
	คำนำ	
	สารบัญ	
๑	บทที่ ๑ บทนำ	๑
๒	บทที่ ๒ แนวทางการป้องกันการทุจริตของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท	๔
๓	บทที่ ๓ กระบวนการปราบปรามการทุจริต	๖
	วัตถุประสงค์	๗
	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	๗
	รายงานผลการกำกับติดตามการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รอบ ๖ เดือน (ตุลาคม ๒๕๖๗ – มีนาคม ๒๕๖๘)	๘

บทที่ ๑ บทนำ

ที่มา

ปัจจุบันปัญหาคอร์รัปชันถือได้ว่าเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ไม่ว่าจะเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ประเทศที่กำลังพัฒนา หรือประเทศที่ด้อยพัฒนา การคอร์รัปชันได้กลายเป็นปัญหาที่มีความสำคัญที่สุดปัญหาหนึ่งของหลายประเทศ โดยปัญหานี้ยังไม่มีที่ท่าว่าจะหมดไป อีกทั้งยังทวีความรุนแรงและซับซ้อนมากขึ้นเรื่อย ๆ แม้ว่าหลายประเทศได้ก้าวเข้าสู่ความทันสมัย มีระบบการบริหารราชการสมัยใหม่ มีการรณรงค์จากองค์กรของรัฐหรือองค์กรอิสระต่าง ๆ อย่างเช่น องค์กรสหประชาชาติ ธนาคารโลก และภาคประชาชน ที่ต่างเห็นพ้องกันว่า การคอร์รัปชันเป็นปัญหาที่นำไปสู่ความยากจน และเป็นอุปสรรคที่ขัดขวางการพัฒนาอย่างแท้จริง สำหรับประเทศไทยนั้นเป็นที่ทราบกันทั่วไปว่า ปัญหาเรื่องการคอร์รัปชันเป็นปัญหาที่สำคัญลำดับต้นๆ ที่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศเป็นอย่างมาก ปัญหานี้เกิดขึ้นมาช้านานจนฝังรากลึกและพบในทุกกลุ่มอาชีพเกี่ยวกับกับวิถีชีวิตของคนในสังคมไทย จนอาจกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของวัฒนธรรมไทยไปแล้ว เมื่อปัญหาดังกล่าวผูกพันในสังคมไทย จึงทำให้คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติและยอมรับได้โดยมักจะใช้แนวคิดว่ามีอำนาจก็มักจะโกงกันทุกฝ่าย ซึ่ง “หากใครโกงแล้วทำงานเก่งก็ถือว่าพอรับได้” จึงทำให้คนยินยอมที่จะเสียเงินเพื่อซื้อความสะดวก สิทธิพิเศษ หรือตัดความรำคาญแม้กระทั่งเกิดความคิดสืบทอดประเพณีกันตามน้ำ จากผลการวิจัยพบว่า นักธุรกิจและพ่อค้ากว่าร้อยละ ๘๐ ต้องสูญเสียเงินให้กับการคอร์รัปชันเป็นจำนวนสูงกว่า ๓ แสนล้านบาท (ประภัศร เสวิกุล, ๒๕๕๔) รัฐต้องจ่ายเงินงบประมาณสูงกว่าที่เป็นจริง ประชาชนได้รับบริการสาธารณะที่ไม่มีคุณภาพ อีกทั้งยังทำให้นักลงทุนขาดความเชื่อมั่นในระบบราชการไทยที่มักจะมีการใช้อำนาจโดยมิชอบ และมักเรียกผลประโยชน์จากนักลงทุน เพื่อแลกกับการอนุญาตให้เอกชนดำเนินการในกิจการที่รัฐจะต้องทำ ซึ่งรัฐเองก็ไม่สามารถตรวจสอบการกระทำดังกล่าวได้ ในอดีตประเทศเกาหลีใต้ ไต้หวัน ฮองกง เคยเป็นประเทศที่มีการคอร์รัปชันในทุกเรื่อง แต่เนื่องจากประเทศเหล่านี้มีการปราบปรามการคอร์รัปชันอย่างจริงจัง ทำให้จำนวนการทุจริตลดลงอย่างมาก แต่เมื่อเทียบกับประเทศไทยกลับมีจำนวนการคอร์รัปชันเพิ่มมากขึ้น นับได้ว่าการคอร์รัปชันในประเทศไทยเป็นปัญหาที่สะสมยาวนานซึ่งยากแก่การแก้ไข อีกทั้งยังเป็นปัญหาที่สำคัญและอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศเป็นสำคัญ กล่าวดังนี้ว่าการทุจริตคอร์รัปชันนั้น คือการใช้อำนาจหรืออิทธิพลในการตำแหน่งหน้าที่ที่ตนเองมีเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเองและพวกพ้อง การทุจริตเป็นปรากฏการณ์ทางสังคมที่มีความสลับซับซ้อน ซึ่งในการแก้ปัญหาการทุจริตในสังคมไทย องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International) มีความเห็นว่าจำเป็นต้องดำเนินการเป็นกรณีพิเศษ กล่าวคือต้องมีกรอบมาตรฐานการแก้ไข ปัญหาการทุจริตเป็นการเฉพาะประเทศ โดยจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการวิเคราะห์ปัญหาอย่างรอบด้าน ทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสาเหตุการทุจริต และลักษณะของความเสียหายหรือความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นต่อการพัฒนาทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง สำหรับประเทศไทยนั้นการทุจริตมีความเกี่ยวพันกับการทำนิติกรรมกับต่างประเทศ รวมทั้งการทำธุรกรรมทางการเงินที่มีความเชื่อมโยงกันทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพิ่มมากขึ้น โดยในประเทศไทยการทุจริตมีอยู่ในทุกระดับชั้นตั้งแต่การเมืองระดับประเทศ ระดับท้องถิ่น ระดับข้าราชการทั้งฝ่ายพลเรือน ทหาร และตำรวจ ตลอดจนการทุจริตในภาคเอกชนซึ่งเข้ามาร่วมงานกับภาครัฐ

จากยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕) การทุจริตแบ่งออกเป็น ๕ ประเภท ได้แก่ ๑) การทุจริตต่อตำแหน่งหน้าที่ ๒) การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง ๓) การทุจริตในการสัมปทาน ๔) การทุจริตโดยการทำลายระบบตรวจสอบอำนาจรัฐ และ ๕) การทุจริตเชิงนโยบาย การทุจริตต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เป็นการใช้อำนาจในฐานะเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเอง หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่ง หรือกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างมักจะพบการฮั้วประมูลโครงการ ระหว่างภาครัฐและเอกชน การทุจริตในการสัมปทานผูกขาด การทุจริตโดยการทำลายระบบตรวจสอบอำนาจรัฐ เป็นการดำเนินการให้บุคคลที่มีสายสัมพันธ์กับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเข้าไปดำรงตำแหน่งในองค์กร อิสระที่มีหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ การทุจริตเชิงนโยบาย เริ่มตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำโครงการ ระดับประเทศหรือกลไกในการบริหารโครงการจะเกี่ยวข้องกับเครือข่ายผลประโยชน์ที่เชื่อมโยงกันทุกระดับ ซึ่งผู้ที่มีอำนาจสั่งการหรือควบคุมโครงการส่วนใหญ่เป็นผู้ที่มีตำแหน่งสูงทางการเมือง สามารถใช้อิทธิพลและโอกาสใน ตำแหน่งหน้าที่แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบได้ง่าย ส่งผลให้องค์กรที่มีหน้าที่ตรวจสอบการทุจริตไม่มีอิสระอย่างแท้จริง เพราะอยู่ภายใต้อำนาจขององค์กรทางการเมือง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตยังคงเป็นปัญหาสำคัญของสังคมไทย ประกอบด้วย ปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคมไทย คือเป็นสังคมอุปถัมภ์ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน นอกจากนี้ สังคมโลกาภิวัตน์ยังส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม ทำให้สังคมไทยยึดติดกับกระแสนิยมจนเกิดเป็นค่านิยมยกย่องคนมีเงิน และมีอำนาจอีกด้วย ดังนั้น เมื่อพื้นฐานของสังคมไทยเป็นเช่นดังกล่าว ผนวกกับการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือทุกภาคส่วน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกดังกล่าวข้างต้นไม่สามารถทำงานได้อย่างเต็มศักยภาพขาดความเข้มแข็งในที่สุด ด้วยเหตุผลดังกล่าว รัฐบาลได้พยายามแก้ไขปัญหามาอย่างต่อเนื่องทุกยุคทุกสมัย และได้แถลงนโยบายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวก่อนเข้ารับบริหารราชการแผ่นดิน จึงเป็นที่มาของการให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในระบบอย่างแท้จริง

จากรายงานผลการจัดอันดับค่าดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศไทย (Corruption Perception Index : CPI) จากการจัดอันดับขององค์การเพื่อความโปร่งใสระหว่างประเทศ (Transparency International) ซึ่งเป็นองค์กรอิสระในประเทศเยอรมนี ตั้งขึ้นเพื่อต่อต้านปัญหาคอร์รัปชัน โดยทำหน้าที่ในการจัดอันดับประเทศทั่วโลกเรื่องการทุจริตคอร์รัปชัน ดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศไทย (Corruption Perception Index : CPI) ในอดีตตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๑ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๔ พบค่าดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศไทย (Corruption Perception Index : CPI) อยู่ในระดับต่ำคืออยู่ที่ระดับ ๓๒ จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน มาโดยตลอด ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มีคะแนน ๓๗ คะแนน และในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ มีคะแนนลดลงเป็น ๓๕ คะแนน จะเห็นได้ว่าแม้คะแนนจะเพิ่มสูงขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่ลดลงในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ทั้งนี้ ค่าคะแนนไม่ควรต่ำกว่า ๕๐ คะแนน ค่า CPI นี้จึงเป็นเครื่องชี้วัดที่สะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่ประสบปัญหาการทุจริตประทุติมิชอบ การคอร์รัปชัน ตลอดจนพฤติกรรมความไม่โปร่งใสของภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคมทั้งในรูปของการติดสินบนเจ้าหน้าที่ การสมรู้ร่วมคิดในการเอาสาธารณะสมบัติหรือสาธารณะประโยชน์อันเป็นประโยชน์ของส่วนรวมหรือประโยชน์ของสังคมมาเป็นประโยชน์ของส่วนตัวภายใต้การคบคิด หรือการสมรู้ร่วมคิดระหว่างผู้มีอำนาจและนักฉวยโอกาส ได้สร้างผลกระทบและวิบากกรรมมากมายให้กับ สังคมไทย จนมีคำกล่าวว่า “การทุจริตและการคอร์รัปชันเป็นสิ่งที่ปรากฏในสังคมไทยมาอย่างต่อเนื่องยาวนาน”

และขยายวงกว้างและมีแนวโน้มที่จะสูงขึ้น จึงเป็นที่มาของหน่วยงานภาครัฐที่จะต้องร่วมกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหามาตรการการตรวจสอบอย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม เพื่อให้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันนั้นลดลงได้ บวรศักดิ์ อุวรรณโณ (สถาบันพระปกเกล้า, ๒๕๕๑) ได้สรุปว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็น รากเหง้าแห่งปัญหาทั้งปวง ดังนั้น การเข้าใจปัจจัยหรือสาเหตุการเกิดคอร์รัปชันที่ถูกต้องครบถ้วนจะนำไปสู่การป้องกันและการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน ทิพาดี เมฆสุวรรณ (สำนักงาน ก.พ., ๒๕๕๓) กล่าวอีกว่า หากมีมูลค่ารวมของการผูกขาดและการเปิดโอกาสให้ใช้ดุลยพินิจมากกว่าความรับผิดชอบ ตรวจสอบได้ (Accountability) โอกาสของการทุจริตไม่โปร่งใสก็มีมาก

ผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of Interest : COL) เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพตมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้น และยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาล และเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ การมีผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อเป็นการสนับสนุนและส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในหน่วยงาน และการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ให้เป็นรูปธรรมอย่างต่อเนื่อง บนพื้นฐานการสร้างวัฒนธรรมการต่อต้านการทุจริต การยกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการแบบบูรณาการที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และนโยบายกระทรวงสาธารณสุข บริบทของสังคมไทย บริบทของหน่วยงาน และสถานการณ์ปัจจุบัน ที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคน และการพัฒนาระบบ สำหรับการพัฒนาคนนั้นเริ่มจากพื้นฐานทางจิตใจ จิตสำนึกเป็นสำคัญ การปรับฐานความคิดและหล่อหลอมพฤติกรรมให้มีจิตสำนึกยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริต ค่านิยมของบุคลากรในการต่อต้านการทุจริต รู้จักแยกแยะเรื่องส่วนตัวออกจากหน้าที่การงานของรัฐ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพตมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพตมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด ภายใต้แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพตมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่เชื่อมโยงกับแผนปฏิบัติการด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพตมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) และกรอบการดำเนินงานของงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพตมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้เป็นไปด้วยความถูกต้อง นำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม บรรลุตัวชี้วัดตามเป้าหมายของแผนปฏิบัติการด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพตมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ซึ่งสนับสนุนให้หน่วยงานในภาครัฐมีการดำเนินการเรื่องเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน ขับเคลื่อนมาตรการป้องกันการทุจริตเชิงป้องกัน

บทที่ ๒

แนวทางการป้องกันการทุจริตของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท

การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท มุ่งเน้นประเด็นการป้องกันการทุจริต ผ่านกระบวนการ ๖ กระบวนการสำคัญ ดังนี้

๑. กระบวนการปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

การดำเนินการปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริตต้องวางน้ำหนักไปที่การแก้ไขปัญหาคิด พฤติกรรมการปฏิบัติของข้าราชการที่ไม่สอดคล้องกับแนวความคิดของการเป็น “บุคคลสาธารณะ” หรือ “ข้าราชการสมัยใหม่” แก้ไขปัญหาโดยใช้วิธีคิดแบบระบบเลขฐานสอง (Digital Thinking) หรือ Binary Thinking ภายใต้แนวคิด “จิตพอเพียงต้านทุจริต” ใช้โมเดล “STRONG” ขับเคลื่อนการปรับฐานความคิดของบุคลากรในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ให้สามารถแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวม ส่งเสริมให้มีระบบกล่อมเกลாதงสังคมในการต่อต้านการทุจริต ฝัง Chip วิธีคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวมให้เกิดขึ้นโดยอัตโนมัติ ด้วยโมเดล STRONG ประกอบด้วย



S (Sufficiency) ความพอเพียง

T (Transparency) ความโปร่งใส

R (Resilience) ความต้านทุจริต

O (Onward) มุ่งไปข้างหน้า

N (Knowledge) ความรู้

G (Generosity) ความเอื้ออาทร

S-Sufficient หลักความพอเพียง ในความหมายของการต้านทุจริต โดยบุคคลสามารถคิด แยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวหรือผลประโยชน์ส่วนรวมอย่างเป็นอัตโนมัติ

T-Transparent ความโปร่งใส คือการสร้างวัฒนธรรมของการเปิดเผย

R-Realise ตื่นรู้ คือ การตื่นรู้และพร้อมที่จะลงมือทำ ตื่นรู้ในปัญหาการทุจริต เผื่อระวัง ซึ่งจะสอดคล้องกับ O-Onward

O-Onward มุ่งไปข้างหน้า คือ การให้ผู้อื่นเปลี่ยนแปลงตามเราไปในทิศทางที่ถูกต้อง คือการต่อสู้ในจิตใจกับการไม่ทุจริต พัฒนางค์กรของเราบริหารจัดการให้ดีขึ้น

N-Knowledge ความรู้ คือ การพัฒนาให้เกิดสิ่งใหม่ เพราะอนาคตอาจเกิดการเปลี่ยนแปลง ในทางของทุจริตมากขึ้น เช่น การจ่ายเงินสินบนอาจจะเป็นในรูปแบบดิจิทัล และไม่สามารถตรวจสอบความรู้ เปลี่ยนแปลงเสมอในทุกเรื่อง

G-Generosity ความเอื้ออาทร คือ ความเอื้ออาทรตามจริยธรรมและจิตพอเพียง แต่สาเหตุของการเกิดการทุจริตมาจากระบบอุปถัมภ์ การช่วยเหลือครอบครัวและเครือญาติ สำหรับความเอื้ออาทรใน นิยามนั้น มิได้ต้องการหวังผลตอบแทน

ภายใต้สัญลักษณ์ STRONG คือ

๑. มือกำแน่นแนบไว้ที่หน้าอกข้างซ้าย แสดงถึงความเข้มแข็งของใจในการต่อสู้กับการทุจริต ความยุติธรรม มุ่งมั่นสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

๒. มือขวาที่กำแน่น แสดงถึงการยึดมั่นค่านิยม ความพอเพียง (S : sufficient) ไม่แสวงหาผลประโยชน์ส่วนรวมมาเป็นของส่วนตน โปร่งใส (T : transparent) พร้อมให้ตรวจสอบได้

๓. กำมือแนบบอกข้างซ้ายตรงหัวใจ แสดงถึงการมีใจตื่นรู้ (R : realise) ต่อปัญหาการทุจริต มุ่งมั่นไปสู่อนาคตข้างหน้า (O : onward) ในการแก้ไขปัญหาเพื่อความเจริญอย่างยั่งยืนของชาติแสวงหา พัฒนาความรู้ (N : knowledge) ให้เท่าทันต่อสถานการณ์ และมีความเอื้ออาทร (G : generosity) ต่อกันบน พื้นฐานของจริยธรรมและกฎหมาย สอดคล้องกับโมเดลประเทศไทย สู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน (Thailand ๔.๐) การพัฒนาที่สมดุลใน ๔ มิติ (Thailand ๔.๐) คือ การยกระดับศักยภาพและคุณค่าของมนุษย์ (Human Wisdom) ด้วยการพัฒนาคนไทยให้เป็น “มนุษย์ที่สมบูรณ์” ผ่านการปรับเปลี่ยนระบบนิเวศน์ การเรียนรู้เพื่อ เสริมสร้างแรงบันดาลใจ บ่มเพาะความคิดสร้างสรรค์ ปลุกฝังจิตสาธารณะ ยึดประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้ง มีความซื่อสัตย์สุจริต มีวินัยมีคุณธรรมจริยธรรมมีความรับผิดชอบ เน้นการสร้างคุณธรรมร่วม และค่านิยมที่ดี คือ สังคมมีความหวัง (Hope) สังคมที่เปี่ยมสุข (Happiness) และสังคมที่มีความสมานฉันท์ (Harmony)

แนวคิด “จิตพอเพียงต้านทุจริต” ใช้โมเดล “STRONG” ขับเคลื่อนในการปรับฐานความคิด ของบุคลากรในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท เกี่ยวกับเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ให้สามารถ แยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวม ส่งเสริมให้มีระบบกล่อมเกลாதงสังคมในการต่อต้าน การทุจริตฝัง Chip วิธีคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวมให้เกิดขึ้นโดยอัตโนมัติด้วย โมเดล STRONG นั้น

บทที่ ๓

กระบวนการปราบปรามการทุจริต

โดยการสร้างและพัฒนากลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริตให้มีความรวดเร็ว เด็ดขาด และเป็นธรรม กลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริตมีประสิทธิภาพและเท่าทันต่อพลวัตของการทุจริต การสืบสวนข้อร้องเรียนข้อกล่าวหาให้ดำเนินการโดยองค์คณะสหวิชาการในกระบวนการปราบปรามการทุจริต พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้ให้แก่องค์คณะสหวิชาการในกระบวนการปราบปรามการทุจริต พัฒนากฎหมายปรับปรุงกฎ ระเบียบให้เท่าทันต่อพลวัตของการทุจริต เพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อให้ผู้กระทำความผิดถูกลงโทษทางวินัยด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส เป็นธรรม ถูกต้องตามหลักกฎหมาย เท่าทันต่อสถานการณ์การทุจริต และพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือกับหน่วยงานทั้งภายใน ภายนอก กระทรวงสาธารณสุข องค์การต่อต้านการทุจริต เพื่อสนับสนุนองค์ความรู้และข้อมูลในการปราบปรามการทุจริต

๓.๑ มาตรการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยปฏิบัติตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

๓.๑.๑ กำหนดแนวปฏิบัติเกี่ยวกับรายละเอียดการจัดการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

๓.๑.๒ กำหนดช่องทางแจ้งเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๓.๑.๓ มีข้อมูลเชิงสถิติเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ

คณะกรรมการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นต่อต้านการทุจริต และประพฤติมิชอบ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ได้ให้ความเห็นชอบในการถ่ายเป้าหมาย ตัวชี้วัด และค่าเป้าหมาย ในแผนปฏิบัติการด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) โดยกำหนดค่าเป้าหมาย เป็นรายปีจากแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และเกิดความต่อเนื่องในการแก้ไขปัญหาการทุจริต ซึ่งกำหนด แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ภายใต้แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ประกอบด้วย ๒ แนวทาง ดังนี้

แนวทางที่ ๑ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

แนวทางที่ ๒ ป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

วัตถุประสงค์

๑. สนับสนุนการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ที่เชื่อมโยงกับแผนปฏิบัติการด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐)

๒. ส่งเสริมให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท ประพฤติตน และปฏิบัติตามหลักคุณธรรม จริยธรรม ตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ตระหนักรู้ในการรักษาวินัย และสร้างค่านิยมในการเชิดชูความดี ความซื่อสัตย์สุจริต

๓. ป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบและลดความเสี่ยงในการทุจริต รวมทั้ง ส่งเสริมค่านิยมและมาตรการในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันทุกรูปแบบ

๔. ประสานความร่วมมือให้เครือข่ายสุขภาพจากทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปราม การทุจริต โดยการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังและตรวจสอบการทุจริตและสร้างความ เข้มแข็งของเครือข่ายอย่างยั่งยืนทั้งในระดับประเทศและระดับสากล

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท ได้รับการยกย่องเป็นองค์กรที่ยึดหลักความโปร่งใส และมีธรรมาภิบาล เป็นที่ยอมรับ

๒. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท ยกกระตือรือร้นต่อการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน จนเกิดเป็น ภาพลักษณ์ที่ดี และมีความเชื่อมั่นในการบริหารราชการแผ่นดิน

๓. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท ได้รับความร่วมมือจากภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนในการ ป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ



สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท
CHAINAT PROVINCIAL PUBLIC HEALTH OFFICE

รายงานผลการกำกับติดตามการดำเนินงาน
ตามแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปราม
การทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงาน
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘
รอบ ๖ เดือน
(ตุลาคม ๒๕๖๗ – มีนาคม ๒๕๖๘)

รายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท

ลำดับ	โครงการ/กิจกรรมหลัก	ตัวชี้วัดโครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/จำนวน	ระยะเวลา	งบประมาณรวม (บาท)	ผลการดำเนินงาน/กำกับติดตาม
๑.	จัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	ร้อยละของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาทผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA ร้อยละ ๙๔	-เพื่อเป็นแนวทางป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๑ แผน	พ.ย.๖๗	ไม่ใช้งบประมาณ	
๒.	ประกาศเจตจำนงสุจริตของการปฏิบัติหน้าที่ราชการ และนโยบายเคารพสิทธิมนุษยชนและศักดิ์ศรีของผู้ปฏิบัติงานและของผู้บริหารต่อสาธารณสุข - ประกาศเจตนารมณ์ป้องกันการทุจริตต่อการปฏิบัติหน้าที่ - ประกาศเจตนารมณ์การป้องกันการทุจริตตามเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีโฆษณา - ประกาศเจตนารมณ์การป้องกันและแก้ไขปัญหาล้างละเมิดหรือคุกคามทางเพศในการทำงาน		-เพื่อเป็นการเสริมสร้างวัฒนธรรมสุจริตในองค์กร	๓ ฉบับ	ต.ค.๖๗ - มี.ค.๖๘	ไม่ใช้งบประมาณ	ประกาศเจตนารมณ์ ทั้ง ๓ ฉบับ ในวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๘
๓.	จัดโครงการอบรมเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนโดยใช้หลักสูตรด้านทุจริตศึกษา ภายใต้พันธสัญญา : สาธารณสุข ซื่อสัตย์ โปร่งใส ตื่นรู้สู้ทุจริต จิตพอเพียง - การป้องกันการรับสินบน ทุกรูปแบบ No Gift Policy การจัดซื้อจัดจ้าง ประเด็นเงินบริจาคและทรัพย์สินบริจาค มาตรการการใช้รถราชการ การเบิกค่าตอบแทน การจัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม สัมมนา - การป้องกันการทุจริตและแก้ไขการกระทำผิดวินัย	ร้อยละของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาทผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA ร้อยละ ๙๔	-เพื่อปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต และแยกแยะเรื่องส่วนตัวกับส่วนรวม -เพื่อพัฒนากระบวนการปฏิบัติงานให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ -เพื่อลดจำนวนข้อร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการทุจริตฯ -เพื่อป้องกันการทุจริตเชิงป้องกัน ผลักดันมาตรการป้องกันการทุจริตสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม	ร้อยละ ๘๐ ของบุคลากรใน สสจ. ชัยนาท	ต.ค.๖๗ - มี.ย.๖๘	ไม่ใช้งบประมาณ	จะดำเนินการตามแผนในไตรมาส ๓

สรุปผลการกำกับติดตามการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ
ป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘
รอบ ๖ เดือน
(ตุลาคม ๒๕๖๗ – มีนาคม ๒๕๖๘)

ผลการดำเนินการ ผู้บริหารและบุคลากรในสังกัดทุกระดับ ได้รับความรู้ และมีความตระหนักรู้ เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อเสริมสร้างให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ชัยนาท เป็นการค่าสร้างนิยมปลูกจิตสำนึก สร้างจิตสำนึก ปรับฐานความคิดด้านการต่อต้านการทุจริต เพื่อให้ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาททุกคน มีความตระหนักรู้ มีความเข้าใจเรื่องการ จัดการผลประโยชน์ทับซ้อน และการเรียกรับสินบน เพื่อเป็นการป้องกันการรับสินบน ป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เกี่ยวกับการใช้ราชการ สามารถนำไปเป็นหลักในการปฏิบัติงานด้วยความสุจริตและสามารถถ่ายทอดความรู้ เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบให้แก่ผู้ใต้บังคับบัญชา ตลอดจนเพื่อนร่วมงาน ต่อไปได้ ดังนี้

๑. บุคลากรทุกระดับในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท เกิดจิตสำนึกเกี่ยวกับการเสริมสร้าง วัฒนธรรมสุจริต ป้องกันการทุจริต ช่วยลดค่านิยมที่ผิด ๆ ให้น้อยลง หรือหมดไป

๒. บุคลากรทุกระดับในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาทร่วมเป็นเครือข่ายภาครัฐในการ ต่อต้านการทุจริต ป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

๓. บุคลากรสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาทได้รับความรู้เพิ่มมากขึ้น และให้ความสำคัญ ในเรื่องจริยธรรมของข้าราชการ มีวินัย และเพื่อป้องกันมิให้เกิดการกระทำผิดวินัย

๔. ลดปัจจัยเสี่ยงการทุจริตในการใช้ตำแหน่งหน้าที่ไปดำเนินการเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจของ ตนเองโดยตรง การใช้ตำแหน่งไปช่วยเหลือญาติสนิทมิตรสหาย การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์โดยใช้ตำแหน่งหน้าที่ การงาน การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว การหาผลประโยชน์ให้ตัวเอง การรับผลประโยชน์จาก ตำแหน่งหน้าที่ การให้ของขวัญ ของกำนัล หรือการรับของแถมหรือผลประโยชน์อื่นใดจากการจัดซื้อจัดจ้าง

๕. ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นต่อการปฏิบัติงานของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท มากขึ้น

จากผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รอบ ๖ เดือน (ตุลาคม ๒๕๖๗ – มีนาคม ๒๕๖๘) พบว่า ไม่มีเรื่องร้องเรียนการทุจริตทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงานในสังกัดแต่อย่างใด

บรรณานุกรม

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข. คู่มือแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน
ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ หน่วยงานในสังกัด
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค. นนทบุรี., ๒๕๖๗

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข. MANUAL MOPH ITA ๒๐๒๕ คู่มือการประเมิน
คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง
สาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘. นนทบุรี., ๒๕๖๕



สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท
CHAINAT PROVINCIAL PUBLIC HEALTH OFFICE

จัดทำโดย

กลุ่มกฎหมาย

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท